

2010 年行政法發展回顧*

林明鏘**

〈摘要〉

行政法 2010 年的實務回顧，傳統體系上計可分成行政法總論與各論兩部分，前者包含行政法之原理原則、行政組織法、行政作用法及行政救濟法；後者則因本次僅對總論為回顧，故予以省略。本回顧針對大法官共計 14 號解釋、最高行政法院具有指標性之案例、最高行政法院庭長法官聯席會議具重要意義之決議、立法院最近行政法之增修、行政機關之重要決策與執行措施，進行綜合介紹及簡要評析。

在大法官解釋中，除對比例原則、平等原則、信賴保護原則及租稅法律原則有進一步的闡述外，釋字第 670 號解釋將「特別犧牲」損失補償理論擴大延用於人身自由受損害之情形（例如：受羈押），並將國家賠償與損失補償之區別，更細緻加以闡述，有助於國家責任法之完備化，最值得注意。最高行政法院裁判中，持續擴大放寬受理國家賠償之範圍，即提起確認訴訟與撤銷訴訟併同行政訴訟法第 7 條規定提起損害賠償請求權之國家賠償訴訟，形成雙軌之國家賠償訴訟，與民事法院救濟途徑相互分庭抗禮，頗值得注意。在立法修法方面，則以制定或修正行政組織四法，即制定中央政府機關總員額法、行政院功能事務與組織調整暫行條例、修正中央行政機關組織基準法、行政院組織法，影響中央行政組織甚鉅，而地方制度法的修正，配合新五都的誕生，對地方自治組織產生劇烈的衝擊與改變。其次，行政訴訟法與行政執行法之修正，解決部分審判與行政實務上之困擾問題。在行政決

* 本論文資料之蒐集及初步整理由國立臺灣大學法律學系公法組碩士班學生郭立偉、高國峯、王靖夫及林祐立協助，併此致謝。

** 國立臺灣大學法律學院教授，德國海德堡大學法學博士。E-mail: linmc@ntu.edu.tw
• 責任校對：張家茹、許哲涵。

策與行政執行上，則以修正公務人員退休法，將退休軍公教人員 18 趴優惠存款利息制度加以明文化，最令國人注意與討論，都是 2010 年行政法回顧的重要焦點。

關鍵詞：特別犧牲、國家賠償、行政組織四法、地方制度法、退休軍公教優惠存款利息制度