

## 2019 年憲法發展回顧\*

孫迺翊\*\*

<摘要>

本文以 2019 年憲法實務發展為分析對象，區分為憲法解釋、重要立法與重大憲政事件三個面向加以介紹，並作簡要評述。整體而言，2019 年的憲法解釋持續深化基本權利之保障，包括健康權之肯認、取消學生與公務人員訴訟救濟之限制，以及對處罰與責任間的比例原則作更細膩之要求，並以客觀詳細之論證肯認軍公教年金改革措施之合憲性，釐清公共年金制度的基本原理，設定年金改革劃定應該依循之憲法界線。此外，雖有過半公民透過公民投票對同性者結婚表示不支持，但在司法院釋字第 748 號解釋之要求下，2019 年終於通過實現同性婚姻的法律制度，公民投票法也為此作了修正。

另一方面，臺灣的民主政治與多元開放社會也正面臨來自中國的影響力，以及網路社群快速散播各種不實訊息、危及社會包容互信基礎的威脅，再加上中、港、臺及其他國家之間局勢變化，2019 年間不實資訊管制相關法律之修正、國家安全五法之修法，以及難民法、外國代理人登記制度之討論，均與此密切相關。這些法律層次的立法與討論，不僅反映出現階段臺灣

---

\* 本文作者感謝臺大法律系碩士班研究生呂胤慶、周宛萱同學協助司法院大法官解釋之統計，以及蒐集及整理相關資料與文獻，並為本文介紹議題之擇定，提供諸多寶貴意見，當然所有文責仍由作者負擔。

\*\* 國立臺灣大學法律系教授。

E-Mail: naiyisun@ntu.edu.tw。

• 責任校對：吳珮珊、黃品瑜、簡凱葳。

• DOI:10.6199/NTULJ.202011/SP\_49.0004

人民對於國家定位的省思，以及對於自由民主憲政秩序的共識基礎，並深刻影響臺灣人民未來是否還能繼續享有人權與民主的保障。

關鍵詞：年金改革、健康權、服公職權、特別權力關係、司法院釋字第七四八號解釋施行法、公民投票、不實資訊、國家安全五法、難民法、外國代理人登記制度

### ◆目次◆

#### 壹、前言

#### 貳、憲法解釋

- 一、解釋聲請與作成概況
- 二、解釋內容整體分析
- 三、個別重要解釋

#### 參、重要立法

- 一、實現婚姻自由之法律制度：司法院第 748 號解釋施行法之制定
- 二、公民投票法之修正
- 三、假訊息之言論管制：災害防救法、傳染病防治法之增修
- 四、國民主權與民主體制之確保：國安五法之修正

#### 肆、重大憲政事件

- 一、難民法的立法倡議
- 二、外國代理人登記制度

#### 伍、結語