

## 日本自治條例之制度特質與啟示： 從「依法行政」到「合憲自治」\*

林孟楠\*\*

<摘要>

我國學說對於地方議會是否具有立法權性質，以及自治條例是否適用依法行政原則，向有爭議，也影響司法實務見解。不過，我國憲法已經確立中央與地方的立法分權架構，釋義學上應該根據實定憲法發展。鑒於日本憲法保障的自治條例制定權，學說發展上明確呈現出從「依法行政」到「合憲自治」之演進軌跡。本文乃從以下三個層面深入研究日本法，探求對我國法的啟示。（1）國家法體系中，自治條例是否根據憲法取得相當於法律之體系定位，並具有獨自之民主統合與基本權保障功能。（2）自治條例如果不受法律保留原則之拘束，而得作為限制基本權之根據時，又應如何釐清法律與自治條例之關係。（3）自治條例如果不受法律優位原則之拘束，而得與法律競合立法時，又應如何同時兼顧國家法秩序之整合性與因地制宜之必要性。

關鍵詞：地方自治、自治條例、法律優位、法律保留、住民自治

---

\* 本文為國科會計畫（110-2410-H-033 -003）補助研究成果，特此致謝。

\*\* 中原大學財經法律學系教授、日本名古屋大學法學博士。

E-mail: seanlin@cycu.edu.tw

• 投稿日：03/21/2023；接受刊登日：12/27/2023。

• 責任校對：黃品樺、羅元廷、張馨麟。

• DOI:10.6199/NTULJ.202409\_53(3).0002